



# Guida alla manovra 2019

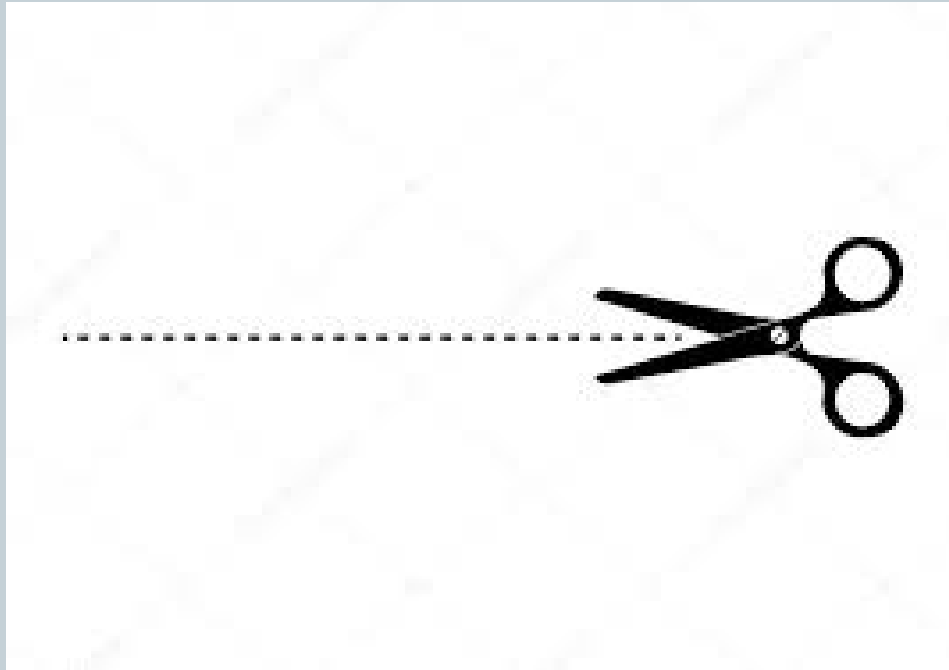
1

DIP. FORMAZIONE E STUDI CISL ER



# Il taglio

2

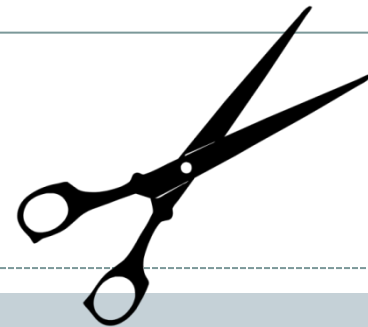


# Perché è cambiata la manovra?

3

- Perché il «*Governo del cambiamento*» ha deciso di cambiare la manovra dopo averne proclamato la non modificabilità per molte settimane (da ottobre al 18 dicembre)?
  - In linea con i principali centri di ricerca e con l'UE, si è ammessa una crescita del Pil nel 2019 più bassa rispetto a quella inserita della Nota di aggiornamento del DEF (1% anziché 1,5% - ma la previsione è del + 0,8% secondo l'Ufficio parlamentare di bilancio – Upb)
  - Una minore crescita significa che nel 2019 ci saranno minori entrate fiscali e quindi un maggiore deficit atteso
  - Con un deficit oggi stimato al 2,6 o 2,7% del Pil per andare al 2 per cento tollerato dalla Commissione UE ci vuole un aggiustamento di bilancio di circa 10,5 miliardi di euro –la Commissione Ue per ora ha, quindi, deciso di non aprire una procedura d'infrazione delle regole comuni a carico dell'Italia ...

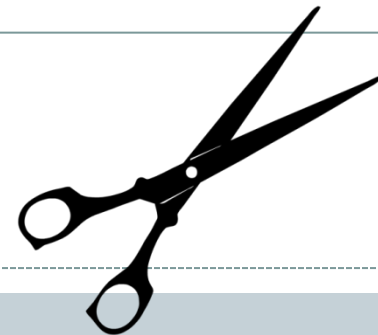
# Dove si è tagliato?



4

- Per trovare i 10 miliardi il Governo ha:
  - ridotto i fondi disponibili per il reddito e la pensione di cittadinanza (2 miliardi in meno) e 2,7 miliardi di quelli destinati alla controriforma delle pensioni (la cosiddetta quota 100) – taglio concentrato nel 2019
  - aggiunto 1,5 miliardi derivanti da maggiori dismissioni di immobili pubblici (da aggiungersi a quelle già promesse in una precedente letterina di risposta a Bruxelles) – obiettivo non plausibile secondo l'Upb
  - tagliati 3,5 miliardi dai fondi per gli investimenti per il 2019 + 0.8 miliardi per il biennio 2020-21 nei seguenti comparti : Ferrovie, sviluppo e coesione territoriale, parte nazionale del cofinanziamento di progetti europei (penalizzato il Sud e le aree interne)
  - ridotti 100 milioni derivanti dal risparmio conseguente al rinvio al primo novembre della presa di servizio dei dipendenti del pubblico impiego vincitori di concorso
  - la riduzione per il triennio 2019-2021 dell'adeguamento all'inflazione delle pensioni il cui impatto, limitato nel primo anno (0,4 miliardi), cresce negli anni successivi (2 miliardi nel 2021)
  - raddoppiato l'Ires a carico degli enti con finalità solidaristiche (enti e istituti di assistenza sociale, società di mutuo soccorso, enti di beneficenza, accademie e fondazioni scientifiche, istituti autonomi case popolari ...) e degli ospedali

# Dove si è tagliato?



5

- Per trovare i 10 miliardi il Governo ha:
  - sblocco della fiscalità locale (possibilità per i Comuni di elevare le addizionali IRPEF, IMU, TASI)
  - ulteriore riduzione di fondi per le Ferrovie dello Stato (-2,3 miliardi nel triennio)
  - introduzione di una nuova *web tax* - genera gettiti che crescono da 0,15 miliardi del 2019 a 0,6 previsti a decorrere dall'anno successivo (si abroga contestualmente la precedente versione della *web tax* introdotta nel 2018, che avrebbe generato un gettito inferiore a quella attuale)
  - inasprimento del prelievo fiscale sul settore dei giochi – gettito di mezzo miliardo l'anno
  - previsione di un veramente forfettario per sanare irregolarità, infrazioni e inosservanze di obblighi o adempimenti, di natura formale commesse fino al 24 ottobre 2018 (gettito previsto per il 2019 : 0,7 miliardi)

# E ancora ...

6

- Il Governo italiano s'è impegnato ad essere strettamente monitorato dalla Commissione UE sull'effettivo rispetto degli impegni presi per il 2019 e sulle manovre 2020 - 2021
- Per rassicurare la Commissione UE sulla serietà degli impegni presi, il Governo italiano ha riscritto clausola di salvaguardia sull'Iva : impegno a un aumento delle entrate previste: di circa 9,4 miliardi di euro nel 2020 (incremento aliquota ridotta dal 10 al 13% e di quella ordinaria dal 22 al 25,2%) e di 13,2 miliardi di euro nel 2021 (aumento dell'aliquota ordinaria al 26,5%)

# E ancora ...

7

Fonte	2019	2020	2021
LB 2018	12,5	18,8	19,2
DLB 2019	-12,5	-5,2	-3,6
DLB 2019 corretta	0	+ 9,4	+ 13,2
<b>Totale</b>	<b>0</b>	<b>23,0</b>	<b>28,8</b>

Evoluzione clausola di salvaguardia in miliardi di euro (lavoce.info)

# E ancora ...

8

- Inoltre nel patto con la Commissione Ue è previsto : per il 2019 l'accantonamento per un totale di 2 miliardi di una parte di specifici stanziamenti dei Ministeri
- Questi accantonamenti saranno eventualmente resi disponibili in relazione ai risultati del monitoraggio degli andamenti tendenziali dei conti pubblici





# E ancora ...

9

- Il Governo ha ottenuto dall'UE una flessibilità pari allo 0,2% del PIL per un piano di investimenti finalizzati a contrastare il dissesto idrogeologico (una riprogrammazione del programma di investimenti già previsto in manovra per lo stesso importo)

SPREADSHIRT



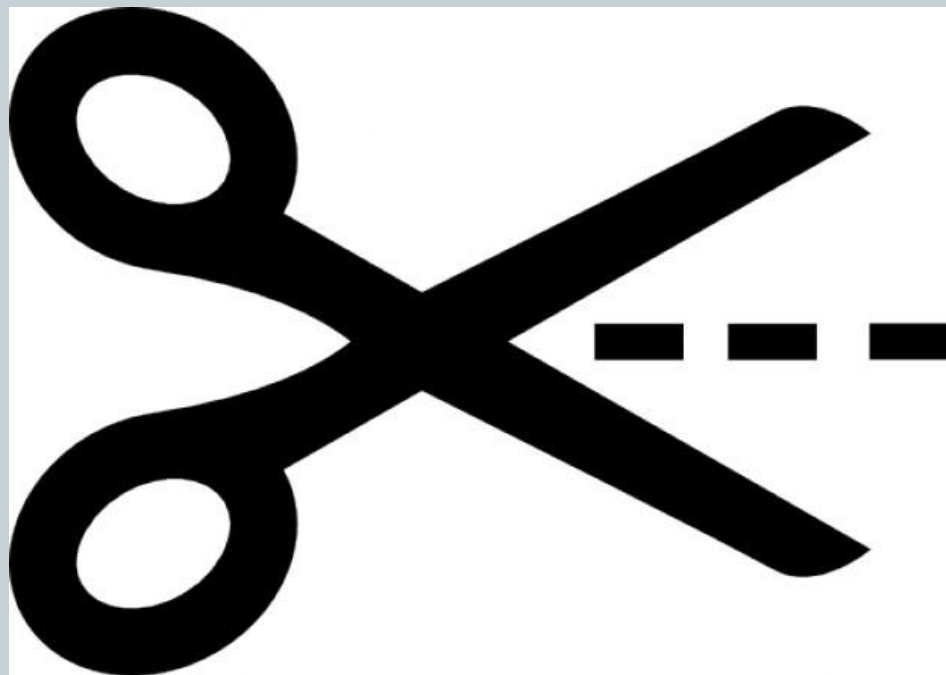
# Dopo il «cambiamento»

10

- Pur se cambiata, la legge di bilancio 2019 conferma l'impostazione che premia la spesa per l'assistenza rispetto a quella per lo sviluppo
- Permane la spada di Damocle della «clausola di salvaguardia» appesantita : probabilmente non sarà integralmente sterilizzata- è troppo elevato il gettito previsto perché ci si possa aspettare un nuovo rinvio – possibile effetto depressivo sui consumi
- *Lo stesso Upb prevede che per il 2020-21 «il contenimento della spesa rispetto alla versione iniziale della manovra risulta limitato, rendendo necessaria, ai fini del rispetto dei nuovi saldi programmatici, la previsione di un notevole aumento delle entrate, operato principalmente a valere sulle clausole di salvaguardia su IVA e accise»*

# La valutazione di Cisl-Cgil-Uil

11



# La posizione unitaria

12

- Una Legge di Bilancio sbagliata, miope, recessiva, che taglia ulteriormente su crescita e sviluppo, lavoro e pensioni, coesione e investimenti produttivi, negando al Paese, e in particolare alle sue aree più deboli, una prospettiva di rilancio economico e sociale
- Le risorse per gli investimenti – già limitate – sono drasticamente ridotte, bloccando così gli interventi in infrastrutture materiali e sociali
- Si fa cassa con il taglio dell'adeguamento all'inflazione per le pensioni sopra i 1522 euro lordi al mese, il blocco delle assunzioni nella PA fino a novembre e le risorse – insufficienti- per il rinnovo dei contratti pubblici

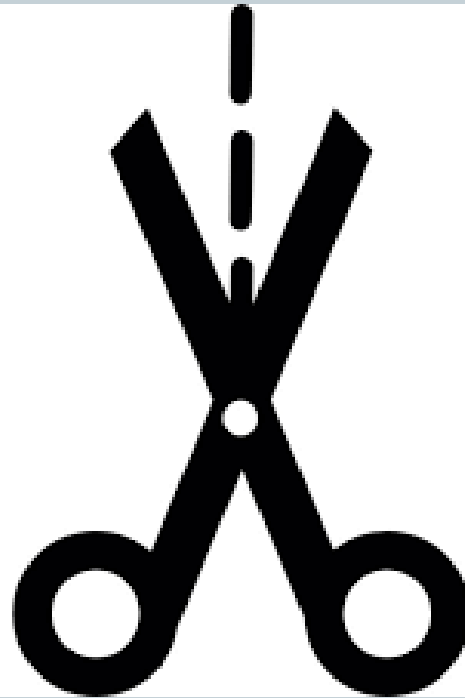
# La posizione unitaria

13

- Nessuna risposta sugli ammortizzatori e neppure sul versante fiscale (riduzione Irpef) per lavoratori e pensionati dove invece si sceglie di introdurre la *flat tax* per alcuni lavoratori autonomi e nuovi condoni
- La legge di bilancio colloca per il 2020 e 2021 sulle spalle degli italiani un debito di oltre 50 miliardi in virtù delle clausole di salvaguardia, vincolando così anche per il futuro qualunque spazio per interventi espansivi che facciano ripartire il paese

# Le principali misure

14



# La manovra 2019

15

- La legge di bilancio 2019 è la legge 30/12/2018 n° 145 – pubblicata sulla G.U. 31/12/2018
- Sul piano del metodo :
  - i corpi intermedi non sono stati adeguatamente ascoltati e coinvolti a riguardo delle misure che compongono la manovra (filosofia della disintermediazione) – interlocuzione non trasparente con i portatori d'interesse
  - la legge di bilancio deve servire al Parlamento ad autorizzare e controllare le decisioni di spesa del Governo (i parlamenti nacquero con questo scopo); inoltre, la discussione parlamentare consente all'opinione pubblica di conoscere i dettagli dei provvedimenti previsti in manovra –per le modalità della sua approvazione, rappresenta una grave lesione alla democrazia parlamentare

# Lavoro

16

- Incrementato lo stanziamento per il finanziamento dei percorsi formativi relativi all'apprendistato per la qualifica e il diploma professionale, il diploma di istruzione secondaria superiore e il certificato di specializzazione tecnica superiore e di quelli relativi all'alternanza tra scuola e lavoro, per un importo pari a 50 milioni, portando così il finanziamento a 125 milioni di euro limitatamente al 2019
- Tagliato lo stanziamento degli incentivi per le assunzioni con il contratto di apprendistato



# Lavoro

17

- Prorogato per il 2019 il congedo obbligatorio retribuito per il padre lavoratore dipendente, elevandone la durata a cinque giorni - anche per il 2019 il padre può astenersi per un ulteriore giorno retribuito (in accordo con la madre e in sua sostituzione in relazione al periodo di astensione obbligatoria spettante a quest'ultima)
- Incrementato di 1 milione di euro annui, dal 2019, il Fondo di sostegno per le famiglie delle vittime di gravi infortuni sul lavoro
- Introdotta una nuova misura a favore del reinserimento dei disabili da lavoro - l'I.N.A.I.L. rimborserà al datore di lavoro il 60% della retribuzione corrisposta da quest'ultimo alla persona con disabilità da lavoro, nel caso in cui quest'ultima sia destinataria di un progetto di reinserimento mirato alla conservazione del posto di lavoro

# Lavoro

18

- Incrementate le ammende penali e le sanzioni amministrative pecuniarie previste in caso di violazioni di alcune disposizioni in materia di lavoro (per esempio quelle relative al limite di durata dell'orario di lavoro, ai riposi, agli obblighi di comunicazione da parte del datore di lavoro, ecc.)
- Tagliate le risorse per i percorsi di alternanza scuola lavoro (56,5 milioni di risparmio in ciascuno degli anni del triennio 2019-2021) – ridotte di conseguenza il numero di ore minimo complessivo da svolgere, pari a 210 ore nei percorsi di istruzione professionale, 150 ore nei percorsi degli istituti tecnici, 90 ore nei percorsi liceali

# Lavoro

19

• Riduzione dal 2018 dell'aliquota IRES di 9 punti per una parte del reddito per le imprese che incrementano i livelli occupazionali ed effettuano nuovi investimenti – applicazione con gli stessi limiti di un abbattimento di aliquota per le imprese soggette a IRPEF (persone fisiche, imprenditori individuali, società in nome collettivo e in accomandita semplice in regime di contabilità ordinaria) – l'aliquota IRES agevolata al 15 % per la parte di reddito corrispondente agli utili delle società commerciali accantonati a riserve diverse da quelle non disponibili, entro l'importo massimo pari alla somma tra:

- investimenti in beni strumentali materiali nuovi (art. 102 del TUIR)
- costo del personale dipendente (necessario si verifichi un incremento del numero complessivo medio dei lavoratori dipendenti o soci lavoratori di coop, rispetto al numero degli assunti al 30 settembre 2018)
- i datori di lavoro possono usufruire dell'aliquota ridotta solo se rispettano le prescrizioni, anche con riferimento alle unità lavorative che non danno diritto all'agevolazione, dei contratti collettivi nazionali e delle norme in materia di salute e sicurezza

# Lavoro

20

- Confermati anche per il 2019 gli sgravi contributivi fino al 100% per le nuove assunzioni a tempo indeterminato nel sud - l'agevolazione (max 8.060 euro su base annua) è riconosciuta per i giovani fino ai 35 anni di età e per i disoccupati da almeno sei mesi, anche se si età superiore – cumulabili con altre agevolazioni
- Stop ai versamenti contributivi (nel limite di 8.000 euro/assunto) per 12 mesi per i datori di lavoro privati che assumono giovani titolari di laurea magistrale con lode (conseguita entro la durata legale del corso di studi e prima del compimento del trentesimo anno di età) o di dottorato di ricerca conseguiti prima del 34° anno d'età nel 2018-19, creando nuovi posti di lavoro - lo sgravio non è riconosciuto ai datori di lavoro che, nei 12 mesi precedenti all'assunzione, abbiano proceduto a licenziamenti individuali per giustificato motivo oggettivo ovvero a licenziamenti collettivi nell'unità produttiva per la quale intendono procedere all'assunzione di personale – i nuovi posti di lavoro creati vanno mantenuti per almeno 3 anni (2 anni nelle PMI)

- Le Camere di commercio possono procedere all'assunzione di nuovo personale, nel limite della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente
- Definiti gli oneri complessivi a carico del bilancio dello Stato per la contrattazione collettiva nazionale per il pubblico impiego per il triennio 2019-2021 – ciò significa incrementi retributivi rispettivamente pari a: 1,3 per cento per il 2019; 1,65 per cento per il 2020; 1,95 per cento per il 2021

- In attesa dei nuovi CCNL viene disposta l'erogazione :
  - dell'indennità di vacanza contrattuale a favore del personale destinatario dei suddetti contratti e provvedimenti negoziali
  - dell'elemento perequativo una tantum previsto per i dipendenti delle amministrazioni pubbliche dai relativi CCNL 2016-2018
  - di risorse destinate agli istituti normativi ed ai trattamenti economici accessori del personale delle Forze di polizia, delle Forze armate e del Corpo nazionale dei vigili del fuoco
- Rifinanziato il Fondo per il pubblico impiego per la parte relativa alle nuove assunzioni a tempo indeterminato presso la pubblica amministrazione (per euro 130.725.000 nell'anno 2019, euro 328.385.000 nell'anno 2020 e per euro 433.913.000 annui a decorrere dall'anno 2021) - i Ministeri, gli enti pubblici non economici, le Agenzie fiscali e le Università non possono comunque effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato con decorrenza giuridica ed economica anteriore al 15 novembre 2019

- Per taluni professionisti in ambito sanitario è consentito anche in assenza del titolo idoneo all'iscrizione ai rispettivi albi professionali di continuare a svolgere la loro attività, se hanno svolto la stessa, in regime di lavoro dipendente ovvero libero professionale, per almeno 36 mesi, anche non continuativi, nel corso degli ultimi 10 anni
- Stabilizzazione nel profilo di collaboratore scolastico, previo superamento di una procedura selettiva, del personale delle imprese di pulizia già impegnato nell'erogazione dei medesimi servizi a decorrere dal 1999

# Welfare

24

- Istituzione :
  - Fondo per il Reddito di cittadinanza con una dotazione pari a 7,1 miliardi di euro annui nel 2019 in parte destinati al potenziamento dei centri per l'impiego (con assunzione di 4.000 addetti) e al finanziamento di ANPAL Servizi S.p.A. – *necessaria legge specifica per attuare il provvedimento*
  - Fondo per la revisione del sistema pensionistico con una dotazione pari a 3,968 di euro per il 2019 – *necessaria legge specifica per attuare il provvedimento*
- In attesa della piena operatività delle nuove misure da introdurre per l'attuazione del Reddito di cittadinanza continuerà ad essere erogato il Reddito di inclusione (Rei)
- I due fondi sono pensati a vasi comunicanti : i risparmi eventuali dell'uno finiranno a compensazione delle maggiori spese eventuali dell'altro



# Welfare

25

- Revisione carta famiglia – per sconti sull'acquisto di beni o servizi e riduzioni tariffarie concessi dai soggetti pubblici o privati che intendano contribuire all'iniziativa - verrà ora rilasciata, a richiesta, solo alle famiglie costituite da cittadini italiani o appartenenti a Paesi membri dell'Unione europea regolarmente residenti nel territorio italiano (esclusi i non comunitari anche se residenti da tempo), con almeno tre figli conviventi di età non superiore ai 26 anni – *necessario dm Mef*
- Previsione di una nuova regolamentazione del Fondo per le politiche della famiglia, volto a finanziare interventi di sostegno alla famiglia, alla natalità, alla maternità e alla paternità, al fine prioritario del contrasto della crisi demografica
- Istituti alcuni fondi specifici, di carattere sperimentale : Fondo per l'inclusione delle persone sorde e con ipoacusia, Fondo per la prevenzione della dipendenza da stupefacenti

# Welfare

26

- Conferma e potenziamento *bonus* asilo nido (e per il supporto, presso la propria abitazione, dei bambini affetti da gravi patologie croniche) - innalzamento da 1.000 a 1.500 euro su base annua del buono per l'iscrizione in asili nido pubblici o privati (posto a regime) - cumulabile con i *voucher* per l'acquisto di servizi di *baby-sitting* e con il contributo per fare fronte agli oneri della rete pubblica dei servizi per l'infanzia o dei servizi privati accreditati (in caso di specifici limiti di reddito ISEE) – *necessario dpcm*

# Welfare

27

- Sale da 516,46 a 1.000 euro la detrazione forfetaria per le spese sostenute dai non vedenti per il mantenimento dei cani guida (però previsti dei plafond per questa nuova misura : 510.000 euro per il 2020 e 290.000 euro a decorrere dall'anno 2021)
- Fissato definitivamente a 90 euro l'anno l'importo del canone RAI – previsto ampliamento sino a 8.000 euro della soglia reddituale prevista ai fini della esenzione dal pagamento del canone per gli ultrasettantacinquenni

# Welfare

28

- Aumentato l'importo degli indennizzi e snellita la procedura per accedere al Fondo per il ristoro dei risparmiatori (FIR) che hanno subito un danno ingiusto dall'acquisto di titoli di banche poste in liquidazione coatta amministrativa tra il 16 novembre 2015 e il 31 dicembre 2017 :
  - per accedere al FIR non sarà più necessario l'accertamento del danno da parte dell'autorità giudiziaria o dell'arbitro finanziario
  - previsti rimborsi pari al 30% del costo di acquisto per gli azionisti e al 95% del costo di acquisto per gli acquirenti di obbligazioni subordinate
  - possono accedere al FIR persone fisiche, imprenditori individuali, e microimprese
  - *necessario decreto MEF*

# Welfare

29

- Confermata la *card* cultura per i ragazzi che compiono 18 anni nel 2019, con un importo che sarà però legato all'ISEE del nucleo familiare di appartenenza - utilizzabile per l'acquisto di biglietti per rappresentazioni teatrali e cinematografiche e spettacoli dal vivo, libri, musica registrata, titoli di accesso a musei, mostre ed eventi culturali, monumenti, gallerie, aree archeologiche, parchi naturali, corsi di musica, di teatro o di lingua straniera – *necessario decreto interministeriale MEF/Ministero Attività culturali*

# Welfare

30

- Assegnazione a titolo gratuito di una quota di terreni agricoli demaniali ai nuclei familiari con tre o più figli (di cui almeno uno nato negli anni dal 2019 al 2021) o alle società costituite da giovani imprenditori agricoli che riservano una quota del 30 % della società agli stessi nuclei familiari – con questa norma si intenderebbe favorire la crescita demografica (!?) :
  - concessione del terreno con durata minima di 20 anni
  - gli assegnatari dei terreni potranno ottenere un mutuo fino a 200.000 euro, a tasso zero, per l'acquisto della prima casa in prossimità del terreno
  - *necessario dm Mef attuativo*

# Welfare

31

- Rimodulazione delle indicizzazioni per le pensioni, a partire da quelle di valore di 3 volte il minimo Inps
- Introdotta un contributo di solidarietà che colpirà per 5 anni (2019 – 23) esclusivamente le quote di pensione al di sopra della soglia di 100.000 euro lordi annui
- Introdotta la *flat tax* al 7% per cinque anni per i pensionati residenti all'estero da almeno 5 anni, titolari di una pensione estera, che decidono di trasferire la residenza nei paesi del Mezzogiorno con meno di 20.000 abitanti - i beneficiari saranno esenti da IVIE e IVAFE per gli immobili e le attività finanziarie all'estero

# Welfare

32

- Viene ulteriormente estesa la platea di lavoratori ai quali sono riconosciuti specifici benefici previdenziali in virtù dell'esposizione all'amianto – ricompresi i lavoratori che non abbiano maturato il diritto alla decorrenza del trattamento pensionistico nel corso degli anni 2015 e 2016 e che, in seguito alla cessazione del rapporto di lavoro, siano approdati ad una gestione di previdenza diversa da quella dell'INPS e abbiano effettuato la ricongiunzione contributiva e risultino iscritti a forme previdenziali obbligatorie diverse dall'Assicurazione Generale Obbligatoria



# Fisco

33

- Istituzione nuova imposta al 3% per i soggetti che prestano servizi digitali e che hanno un ammontare complessivo di ricavi pari o superiore a 750 milioni di euro, di cui almeno 5,5 milioni realizzati nel territorio italiano – i ricavi considerato sono quelli derivanti da :
  - veicolazione su un'interfaccia digitale di pubblicità mirata agli utenti della medesima interfaccia
  - messa a disposizione di un'interfaccia digitale multilaterale, che consente agli utenti di essere in contatto e di interagire tra loro, anche al fine di facilitare la fornitura diretta di beni o servizi
  - trasmissione di dati raccolti da utenti e generati dall'utilizzo di un'interfaccia digitale
  - Necessario decreto interministeriale attuativo Mef, Ministro dello sviluppo economico

# Fisco

34

- Abrogato l'art. 6 del DPR 601/1973 che prevedeva la riduzione al 50 per cento dell'IRES per enti e istituti no profit quali: enti di assistenza sociale, società di mutuo soccorso, enti ospedalieri, enti di assistenza e beneficenza; istituti di istruzione e istituti di studio e sperimentazione di interesse generale che non hanno fine di lucro, corpi scientifici, accademie, fondazioni e associazioni storiche, letterarie, scientifiche, di esperienze e ricerche aventi scopi esclusivamente culturali; enti il cui fine è equiparato per legge ai fini di beneficenza o di istruzione; IACP e loro consorzi nonché enti aventi le stesse finalità sociali - *la norma è attuativa dall'1/1/19 - il Governo si è impegnato ad un'immediata revisione di queste disposizioni con l'obiettivo di confermare la precedente aliquota ridotta*

# Fisco

35

- Estensione delle agevolazioni fiscali per le attività non commerciali a quelle svolte dagli ex IPAB - a condizione che gli utili siano interamente reinvestiti nelle attività di natura sanitaria o socio-sanitaria e che non sia deliberato alcun compenso a favore degli organi amministrativi
- Abrogata l'IRI, l'Imposta sul reddito d'impresa, che sarebbe dovuta entrare in vigore nel 2019 – sarebbe stato un regime opzionale per le imprese individuali e le società di persone in contabilità ordinaria con un'aliquota di favore del 24% sugli utili trattenuti presso l'impresa

# Fisco

36

- Abrogata la normativa in materia di aiuto alla crescita economica (ACE) - era stata introdotta nel 2011 per favorire il rafforzamento della struttura patrimoniale delle imprese - consentiva la deduzione dal reddito imponibile netto di un importo pari al rendimento figurativo degli incrementi di capitale
- Stop alla detrazione maggiorata ai fini IRAP per le imprese del Sud (pari a 15.000 euro, su base annua, per ogni lavoratore dipendente a tempo indeterminato – 21.000 euro per i giovani sino a 35 anni e per le donne)
- Differimento al 2026 per le banche della deduzione della quota del 10% delle svalutazioni e delle perdite su crediti spettanti nel 2018
- Le società non quotate non avranno più l'obbligo di applicare i principi contabili internazionali, ma potranno applicarli per scelta

# Fisco

37

- Estensione per altri due anni, ossia fino al dicembre 2020, delle agevolazioni fiscali per le nuove iniziative imprenditoriali nelle zone colpite dal terremoto – proroga per tutto il 2019 delle esenzioni per le aziende della città metropolitana di Genova che, a seguito del crollo del Ponte Morandi, hanno subito un calo del fatturato
- Ridotto l'ammontare dei crediti d'imposta per gli esercenti di sale cinematografiche (per la trasmissione di opere europee ed italiane), i librai, e le imprese produttrici di prodotti editoriali che effettuano investimenti in editoria e programmi di ristrutturazione economica (per le imprese editoriali che investono su tecnologie nuove) – necessario decreto interministeriale attuativo di Ministero Beni culturali, MEF

# Fisco

38

- Introduzione nuova procedura di condono (saldo e stralcio) dei provvedimenti delle Agenzie delle Entrate – le cartelle per le quali si potrà far ricorso alla nuova procedura sono quelle relative a carichi fiscali e previdenziali affidati all’agente della riscossione dal 1° gennaio 2000 al 31 dicembre 2017 – pagata una percentuale minima del dovuto in ragione dell’Isee familiare – soglia per accedere alla procedura di 20.000 euro di Isee familiare – domanda di accesso al condono entro il 30/4/19
- Aumento delle aliquote del Prelievo erariale unico (PREU) sugli apparecchi da gioco

# Fisco

39

- Anche per il 2019 i Comuni potranno continuare a calcolare la TARI sulla base delle quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte – slitta ancora l'obbligo di passare a tariffa puntuale (pagamento in base ai rifiuti effettivamente conferiti)
- I Comuni potranno confermare anche per il 2019 la maggiorazione della TASI già disposta per gli anni 2016-2018 – maggiorazione massima possibile 0,8 per mille, aliquota massima 2,5 per mille

# Fisco

40

- In ossequio all'accordo dell'ottobre 2018 tra Stato e Regioni, le Regioni a statuto speciale, le Province autonome e gli enti locali, a partire dal 2019, e le Regioni ordinarie, a partire dal 2021, potranno utilizzare in modo pieno il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa ai fini dell'equilibrio di bilancio



# Ambiente

41

- Previsione dal 1/3/19 di un regime di aiuti a chi per gli anni 2019, 2020 e 2021 acquista, anche in *leasing*, un veicolo di categoria M1 (veicolo a motore destinato al trasporto di persone, con al massimo otto posti a sedere oltre al sedile del conducente) nuovo di fabbrica, caratterizzato da emissioni di biossido di carbonio emessi inferiori a 70 g/KM – sostegno all'acquisto tra i 1.500 e i 6.000 euro (articolato per due fasce di emissione e incrementato in caso di rottamazione di un'auto vecchia e più inquinante - in caso di rottamazione il veicolo deve essere intestato da almeno dodici mesi all'acquirente o utilizzatore in caso di leasing o a uno dei familiari conviventi)
- Introduzione nuova detrazione fiscale per l'acquisto e la posa in opera di sistemi di ricarica per i veicoli alimentati a energia elettrica – pari al 50 per cento delle spese documentate sostenute dal 1° marzo 2019 al 31 dicembre 2021 – spesa massima ammissibile 3.000 euro

# Ambiente

42

- Introduzione dal 1/3/19 di penalizzazioni per chi acquista auto con emissioni CO<sub>2</sub> superiori a 160 CO<sub>2</sub> g/km (in base al dato di stima inserito nella carta di circolazione dell'auto) - l'imposta è parametrata al numero dei grammi di biossido di carbonio emessi per chilometro, e riguarda chi acquista, anche in locazione finanziaria- l'importo dell'ecotassa varia in base a 4 fasce di emissioni
- Tale imposta non è dovuta per i veicoli per uso speciale e per disabili quali: camper, veicoli blindati, ambulanze, auto funebri, veicoli con accesso per sedia a rotelle, caravan, gru mobili, carrelli "dolly", rimorchi per trasporto eccezionale ecc

# Ambiente

43

- Introdotta eco incentivo anche per le moto - in caso di rottamazione di motorini o moto (categorie L1 e L3) posseduti da almeno 12 mesi e contestuale acquisto in Italia, anche in locazione finanziaria, di veicoli elettrici o ibridi nuovi di fabbrica è previsto un contributo pari al 30% del prezzo di acquisto sino ad un massimo di 3.000 euro qualora il veicolo consegnato per la rottamazione appartenga di categoria 0, 1, 2
- Finanziamento a tasso agevolato di interventi di efficientamento e risparmio idrico di scuole, università, impianti sportivi e ospedali

# Edilizia, casa

44

- Proroga a tutto il 2019 delle aliquote maggiorate per le detrazioni spettanti per le spese sostenute per gli interventi di efficienza energetica, ristrutturazione edilizia e per l'acquisto di mobili e di grandi elettrodomestici
- Proroga al 31/12/19 del «bonus giardini» per la sistemazione a verde di aree scoperte di immobili privati a uso abitativo, compresi gli interventi su aree condominiale (36% per una spesa massima di 5.000 euro)
- Incremento dotazione del Fondo di garanzia per la prima casa (presso Mef) mediante risorse versate da parte della Cassa depositi e prestiti - il fondo concede garanzie su mutui ipotecari connessi all'acquisto e ad interventi di ristrutturazione e accrescimento dell'efficienza energetica di unità immobiliari da adibire ad abitazione principale del mutuatario, con priorità per l'accesso al credito da parte di giovani coppie, nuclei familiari monogenitoriali con figli minori, conduttori di alloggi di proprietà degli Istituti autonomi per le case popolari, e giovani di età inferiore ai trentacinque anni titolari di un rapporto di lavoro atipico

# Edilizia, casa

45

- Esclusione dalla dichiarazione ai fini ISEE degli immobili e dei fabbricati di proprietà distrutti o dichiarati non agibili in seguito a calamità naturale – prima era comunque necessario indicare il valore ai fini IMU di tutti gli immobili, compresi quelli esenti da imposte (come ad es. quelli distrutti da terremoto)

# Edilizia, casa

46

- Istituzione di nuovi bonus fiscali per chi effettua donazioni liberali in favore della ristrutturazione di impianti sportivi e di enti pubblici che hanno presentato progetti di bonifica ambientale (ad es. rimozione dell'amianto dagli edifici, prevenzione e risanamento del dissesto idrogeologico, realizzazione o ristrutturazione di parchi e aree verdi attrezzate e recupero di aree dismesse di proprietà pubblica) – necessari dpcm attuativi
- Istituzione di una struttura di missione temporanea (con durata non superiore a quella del Governo in carica) per il supporto alle attività del Presidente del Consiglio dei ministri relative al coordinamento delle politiche del Governo e dell'indirizzo politico e amministrativo dei ministri in materia di investimenti pubblici e privati – spetterà a questo nucleo analizzare i programmi di investimento riguardanti le infrastrutture materiali e immateriali

# Iva e accise sui carburanti

47

- Conferma sterilizzazione degli aumenti delle aliquote IVA per il 2019 - nel rispetto della clausola di salvaguardia, a partire dal 2020 gli aumenti scatteranno se non si troveranno risorse economiche a sufficienza per far quadrare i conti
- Riduzione al 10 per cento dell'IVA per i dispositivi medici a base di sostanze (es. colliri, pomate ...) normalmente utilizzati per cure mediche e veterinarie
- Estesa l'applicazione dell'aliquota del 4% ad alcuni specifici ingredienti per la preparazione dei prodotti di panetteria (es. grassi, oli alimentari, cereali, erbe aromatiche ...)
- Aumento accise sui carburanti a partire dal 2020- da 350 a 400 milioni di euro

# Iva e accise sui carburanti

48

- Estensione dal 2019 del regime forfettario con *flat tax* al 15% per i contribuenti che hanno conseguito nell'anno precedente un fatturato fino a un massimo di 65.000 euro e sono semplificate le condizioni di accesso :
  - sono stati eliminati gli ulteriori requisiti previsti fino al 2018 per l'accesso al regime (tetto di spese per collaboratori e dipendenti e quello per gli investimenti in beni strumentali)
  - divieto di accesso al regime per chi esercita attività prevalentemente nei confronti di propri datori di lavoro o con aziende o persone fisiche con cui erano intercorsi rapporti di lavoro subordinato nei due precedenti periodi d'imposta



# Iva e accise sui carburanti

49

- Introdotte norme specifiche per la fatturazione elettronica degli operatori sanitari – in ossequio alle osservazioni del Garante per la *privacy* per il periodo d'imposta 2019, i soggetti già tenuti all'invio dei dati al sistema tessera sanitaria non dovranno emettere anche fatture elettroniche per le stesse prestazioni

# Sostegno alle attività produttive

50

- Proroga al 31 dicembre 2020 e rimodulazione del iperammortamento industria 4.0 (maggiorazione costo di acquisizione dei beni materiali strumentali nuovi funzionali alla trasformazione tecnologica e/o digitale secondo Allegato B alla legge 232/2016) – in particolare :
  - l'iperammortamento non è più concesso con aliquota al 150%, ma in misura differenziata in funzione dell'importo degli investimenti effettuati (per favorire le PMI : meno si investe più beneficio si ottiene) – vedi tabella slide successiva
  - confermata l'applicazione della misura legata alla condizione che i beni agevolabili siano destinati a strutture produttive situate nel territorio nazionale, come previsto dal Decreto Dignità (dl 87/2018)

# Sostegno alle attività produttive

51

## Nuovo iperammortamento industria 4.0

<b>Beneficio</b>	<b>Soglia investimenti (in euro)</b>
170 per cento	investimenti fino a 2,5 milioni
100 per cento	investimenti compresi tra 2,5 e 10 milioni
50 per cento	investimenti compresi tra 10 e 20 milioni
0 per cento	investimenti oltre i 20 milioni

# Sostegno alle attività produttive

52

- Prorogata la maggiorazione, nella misura del 40 per cento, del costo di acquisizione dei beni immateriali (*software*) funzionali alla trasformazione tecnologica secondo il modello Industria 4.0 (beni ricompresi nell'Allegato B alla legge 232/2016), - prevista per le aziende e le ditte individuali che usufruiscono dell'iperammortamento 2019, con riferimento gli investimenti effettuati entro le stesse date e agli stessi termini previsti per i beni strumentali
- Estensione dell'iperammortamento anche i costi sostenuti a titolo di canone per l'accesso, mediante soluzioni di *cloud computing*, a beni immateriali di cui all'allegato B, limitatamente alla quota del canone di competenza del singolo periodo d'imposta di vigenza della disciplina agevolativa

# Sostegno alle attività produttive

53

- Prorogato al 31/12/19 il credito d'imposta per le spese di formazione del personale dipendente nel settore delle tecnologie previste dal Piano nazionale industria 4.0 (*big data* e analisi dei dati, *cloud* e *fog computing*, *cyber security*, sistemi *cyber-fisici*, prototipazione rapida, sistemi di visualizzazione e realtà aumentata, robotica avanzata e collaborativa, interfaccia uomo macchina, manifattura additiva, *internet* delle cose e delle macchine e integrazione digitale dei processi aziendali) – anche in questo caso l'importo del credito spettante viene parametrato alla dimensione delle imprese, favorendo le PMI - il credito è aumentato al 50% per le piccole imprese, confermato al 40% per le medie imprese e ridotto al 30% per le grandi imprese (con un limite massimo annuale di 200.000 euro per le grandi imprese)

# Sostegno alle attività produttive

54

- Introdotta un contributo a fondo perduto per le PMI per l'acquisizione di consulenze specialistiche (con società o manager inseriti in apposito elenco istituito presso il Ministero dello sviluppo economico) finalizzate a sostenere i processi di trasformazione tecnologica e digitale attraverso le tecnologie abilitanti previste dal Piano Impresa 4.0 – l'aiuto alle imprese è dato in forma di *voucher* - in caso di adesione a un contratto di rete il contributo è riconosciuto alla rete in misura pari al 50 per cento dei costi sostenuti ed entro il limite massimo complessivo di 80.000 euro
- Rifinanziato il fondo a disposizione della “Nuova Sabatini”, misura di sostegno volta alla concessione - alle micro, piccole e medie imprese - di finanziamenti agevolati per investimenti in nuovi macchinari, impianti e attrezzature, compresi gli investimenti in beni strumentali “Industria 4.0”

# Sostegno alle attività produttive

55

- Istituito un fondo per favorire lo sviluppo delle tecnologie e delle applicazioni di Intelligenza Artificiale, Blockchain e Internet of Things (15 milioni di euro per ciascuno degli anni 2019, 2020 e 2021)
- Esclusione dal campo di applicazione della direttiva Bolkenstein (competitività nei servizi) le attività di commercio al dettaglio sulle aree pubbliche - per le concessioni demaniali in essere è prevista una proroga di quindici anni (2034)
- Modifica della disciplina delle comunicazioni non finanziarie da parte di imprese e gruppi di grandi dimensioni, rese obbligatorie da una direttiva UE per le aziende quotate o emettitrici di bond - l'informativa sui principali rischi che derivano dalle attività dell'impresa rispetto ai temi ambientali, sociali, attinenti al personale, al rispetto dei diritti umani, alla lotta contro la corruzione attiva e passiva, deve avere ad oggetto anche le modalità di gestione dei medesimi rischi

# Sostegno alle attività produttive

56

- Tagliata del 50 per cento la quota agevolabile (tranne nel caso di personale direttamente impiegato nelle attività di ricerca e sviluppo) e l'importo annualmente concedibile per il credito d'imposta per ricerca e sviluppo previsto per le aziende dal dl 145/2013
- Istituito un credito d'imposta del 36% «no plastica» a favore delle aziende per le spese sostenute per l'acquisto di prodotti realizzati con materiali provenienti dalla raccolta differenziata degli imballaggi in plastica, nonché per l'acquisto di imballaggi biodegradabili e compostabili o derivati dalla raccolta differenziata della carta e dell'alluminio - il credito d'imposta è riconosciuto fino a un importo massimo annuale di euro 20.000 per ciascun beneficiario – necessario decreto interministeriale attuativo Ministero Ambiente, Ministero Attività produttive, Mef



# Sostegno alle attività produttive

57

- Raddoppiato dal 2019 la percentuale di deducibilità dell'IMU dovuta sugli immobili strumentali – aumento dal 20 al 40% ai fini della determinazione del reddito di impresa e del reddito derivante dall'esercizio di arti e professioni
- Previsione di una flat tax al 15% (in sostituzione dell'Irpef) anche per i redditi derivanti da lezioni private e da ripetizioni svolte da docenti titolari di cattedra nelle scuole di ogni ordine e grado (resta l'obbligo per i dipendenti pubblici di comunicare all'amministrazione d'appartenenza l'esercizio dell'attività ai fini della verifica di eventuali incompatibilità) – *necessario provvedimento attuativo dell'Agenzia delle Entrate*

# Sostegno alle attività produttive

58

- Prevista entrata in vigore dal 2020 della nuova imposta sostitutiva delle imposte sui redditi e dell'IRAP, con aliquota al 20% per gli imprenditori individuali, gli artisti e i professionisti con ricavi tra 65.000 e 100.000 euro
- Cambiate le norme per il riporto delle perdite per i piccoli imprenditori soggetti IRPEF - a partire dai redditi del 2018 è ammesso il riporto illimitato a prescindere dal regime contabile adottato, nel limite dell'80% dei redditi conseguiti negli esercizi successivi, per l'intero importo che vi trova capienza

# Sostegno alle attività produttive

59

- Estensione ai beni posseduti dagli imprenditori individuali al 31 ottobre 2018 della procedura di esclusione fiscalmente agevolata dei beni immobili strumentali dal patrimonio dell'impresa (prevista dalla legge di stabilità 2016)
- Prorogata ancora una volta la possibilità di rideterminare i valori delle partecipazioni in società non quotate e dei terreni (sia agricoli che edificabili) posseduti, sulla base di una perizia giurata di stima – aumentata l'imposta relativa
- Stabilizzazione del regime di ritiro delle licenze commerciali con relativo indennizzo – l'indennizzo è di importo misura pari al trattamento pensionistico minimo – per cessazione definitiva di attività commerciali - a favore di esercenti e coadiutori con più di 62 anni se uomini e più di 57 se donne, e siano stati iscritti all'INPS, al momento della cessazione dell'attività, per almeno 5 anni

# Sostegno alle attività produttive

60

- Istituzione di un credito d'imposta utilizzabile ai fini IVA dall'acquirente di registratori di cassa direttamente collegabili all'Agenzia delle Entrate (prima previsto uno sconto sull'acquisto di questi apparecchi)
- Ripristinato il credito di imposta pieno in favore degli autotrasportatori – nel 2019 era previsto un taglio delle agevolazioni del 15%
- Istituito un credito d'imposta nuovo a favore degli edicolanti

# Sostegno alle attività produttive

61

- Previsto il rimborso del 50% delle spese sostenute per il conseguimento della patente e delle abilitazioni professionali per i conducenti con meno di 35 anni d'età assunti con contratto di lavoro a tempo indeterminato da imprese di autotrasporto (max 1.500 euro per ciascun periodo d'imposta)
- Ampliato fino a 45 anni il limite di età per poter usufruire dei finanziamenti della misura “Resto al Sud” (contributi per l'avvio di nuove imprese da parte dei giovani di età compresa tra i 18 e i 35 anni) – ai finanziamenti potranno ora accedere anche i professionisti che hanno appena iniziato l'attività

# Sostegno alle attività produttive

62

- Ampliamento della possibilità di utilizzare i portali *on line* per la raccolta di finanziamenti tramite obbligazioni e altri strumenti di debito (sono utilizzabili dal 2019 anche le piattaforme *on line* che abbiano come finalità la facilitazione di finanziamenti, tramite obbligazioni o strumenti finanziari di debito da parte delle piccole e medie imprese, in aggiunta alla raccolta di capitali di rischio)

# Agricoltura

63

- Introdotta per i coadiuvanti la possibilità di usufruire dello stesso regime fiscale previsto per i titolari dell'impresa in tutti i casi in cui si tratti di familiari conviventi, ossia appartenenti al medesimo nucleo familiare e iscritti all'Inps come coltivatori diretti
- Incentivi confermati per gli impianti di biogas fino a 300 KW, purché realizzati da imprenditori agricoli (anche in forma consortile), alimentati con sottoprodotti provenienti da attività di allevamento e della gestione del verde - l'accesso agli incentivi è condizionato all'autoconsumo in sito dell'energia termica prodotta, a servizio dei processi aziendali

# Agricoltura

64

- Riduzione di un centesimo dell'accisa sulla birra - da 3 euro a 2,99 euro per ettolitro e grado-plato
- Taglio di imposte del 40 % per i birrifici artigianali di minori dimensioni (quelli con produzione annua non superiore a 10.000 ettolitri) – *necessario dm Mef*
- Previsione di un regime fiscale di favore per i raccoglitori occasionali di funghi, tartufi e piante officinali – si applica a chi vende il raccolto occasionalmente (max 7.000 euro di fatturato/anno) – imposta sostitutiva di 100 euro ed esenzione da obblighi dichiarativi e contabili in tutti i casi in cui l'attività viene svolta in maniera occasionale
- Ribasso dell'IVA sui tartufi freschi di determinate qualità/standard (aliquota 4%; 5% per i tartufi refrigerati) - *necessario dm Ministero agricoltura*



# Agricoltura

65

- Introduzione regime fiscale di favore per i produttori di funghi nei casi in cui l'ammontare dei redditi superi i 7.000 euro l'anno - flat tax al 15 % (al 5% per le nuove attività), applicandola sul reddito catastale dei terreni
- Introduzione della possibilità per gli imprenditori agricoli di vendere al dettaglio non solo prodotti propri ma anche prodotti agricoli e alimentari acquistati direttamente da altri imprenditori agricoli (purché di comparti agroalimentari diversi – fatturato prevalente dalla vendita dei propri prodotti)
- Istituzione del Fondo per la gestione e la manutenzione delle foreste italiane – previsione di un ulteriore contributo in forma di «voucher», nella misura pari al 50 per cento dei costi effettivamente sostenuti e documentati e nel limite di spesa massimo di 3 milioni di euro per il 2019, per la rimozione ed il recupero di alberi o di tronchi, caduti o abbattuti in conseguenza degli eventi atmosferici avversi incorsi nei mesi di ottobre e novembre 2018

# Agricoltura

66

- Proroga per il 2019 dell'indennità giornaliera onnicomprensiva (fino a un massimo di 30 euro, e nel limite di spesa di 11 milioni di euro) dovuta nel periodo di sospensione dell'attività lavorativa a causa delle misure di arresto temporaneo obbligatorio a favore dei lavoratori dipendenti da imprese adibite alla pesca marittima, compresi i soci lavoratori delle cooperative della piccola pesca
- Proroga a gennaio 2020 dell'adattamento dell'UNIEMENS al settore agricolo

# Spending review

67

- Riduzione del costo giornaliero di accoglienza dei migranti (400 milioni di euro per il 2019, 550 milioni di euro per il 2020, 650 milioni di euro a decorrere dal 2021)
- Rideterminazione secondo il metodo del calcolo contributivo dei trattamenti previdenziali e dei vitalizi in essere in favore di coloro che abbiano rivestito la carica di presidente della regione, di consigliere regionale o di assessore regionale
- Riduzione del contributo alle spese dell'ONU
- Abrogazione del Fondo per le cattedre universitarie del merito "Giulio Natta"
- Riduzione e riprogrammazione di spese per la difesa